



KOMÁROM-ESZTERGOM MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Héreg Község Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartási Modulján keresztül

Iktatószám: KE/3/393-1/2022
Tárgy: Törvényességi felhívás
Ügyintéző: Antal Eszter Virág
Telefonszám: (34) 515-144

Tisztelt Képviselő-testület!

Héreg Község Önkormányzat Képviselő-testületének a hivatali helyiségen kívül és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés szabályairól szóló 5/2013. (IV.5.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Alaprendelet) ellen az Alaptörvény 34. cikk (4) bekezdése, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdésének a) pontja és 134. § (1) bekezdése alapján

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek, mert az Alaprendelet ellentétes:

- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésével és 2. § (5) bekezdés b) pontjával;
- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 54. § (1)-(2) bekezdésével;
- a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet) 4. § (2)-(3) bekezdésével és 4/A. § a) pontjával;
- az Mötv. 2. § (2) bekezdésével és az 52. § (2) bekezdésével.

I N D O K O L Á S

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya az anyakönyvi eljárások egyszerűsítéséről és elektronizálásáról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2020. évi. CLXVI. törvény az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: At.) 27. § (2) bekezdésének és 39. § (2) bekezdésének 2021. február 1. napján hatályba lépett módosítása okán a helyi önkormányzatok At. 96. § felhatalmazása alapján alkotott rendeleteit vizsgálta.

A fentiekre tekintettel a KE/3/312-5/2021. számon kértem a Gyermelyi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjét, hogy az At. 96. §-ának felhatalmazása alapján alkotott önkormányzati

rendeleteket 2021. augusztus 31. napjáig vizsgálja felül. 2021. november hónapban, az Alaprendelet utóellenőrzését követően KE/3/312-15/2021. számon ismételt figyelemfelhívással éltem és tájékoztatást adtam az Alaprendeletben feltárt hibákról. Ezt követően Héreg Község Önkormányzat Képviselő-testülete a hivatali helyiségen kívül és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés szabályairól szóló 5/2013. (IV.5.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló 3/2022. (IV.15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Módosító rendelet) elfogadásáról döntött, mely azonban nem orvosolta maradéktalanul a KE/3/312-15/2021. számú szakmai iránymutatásban ismertetett jogsértéseket.

A Jszt. 54. § (1)-(2) bekezdése a következőképp rendelkezik:

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

(2) Ha a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály kiadására vonatkozó eredeti felhatalmazás hatályát veszítette, de van felhatalmazás azonos tárgykorú szabályozásra, akkor a módosító jogszabályban csak a hatályos felhatalmazást kell megjelölni.”

A Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja alapján az önkormányzati rendelet nem tartalmazhat hatálytalan jogszabályokra történő hivatkozásokat. Az Alaprendelet bevezető része az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 42/A. § (4) bekezdését jelöli meg rendeletalkotási felhatalmazásként, mely ellentétes a Jat. 2. § (1) bekezdésével, 2. § (5) bekezdés b) pontjával, valamint a Jszt. 54. § (1)-(2) bekezdésével.

Tájékoztatom, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének módosítására a rendelet egészének hatályon kívül helyezése nélkül is van lehetőség.

A Módosító rendelet kihirdetéséről az Mötvt. 51. § (2) bekezdése alapján a jegyző gondoskodott, az önkormányzat hivatalos honlapján a Módosító rendeletet közzétette.

Héreg Község Önkormányzat hivatalos honlapján fellelhető Módosító rendelet a kihirdetést követő napon, azaz 2022. április 16-án hatályba lépett.

A 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. § (2)-(3) bekezdése a következőképp rendelkezik:
*„4. § (2) A Nemzeti Jogszabálytárban - a (3) bekezdésben foglalt kivétellel - egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett és a lekérdezés napján hatályos, önkormányzati rendeletnek - ideértve a 2013. június 30. után kihirdetett önkormányzati rendelettel megváltoztatott önkormányzati rendeletet is -
a) a lekérdezés napján hatályos szövegét, és
b) a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.*

(3) A 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, 2013. június 30. napját követően megváltoztatott és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendelet esetében a Nemzeti Jogszabálytárban a rendelet lekérdezés napján hatályos egységes szerkezetű szövegét, és a lekérdezés napját követő egy időállapotát kell közzétenni.”

A 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4/A. § a) pontja kimondja, hogy a jegyző a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által működtetett Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevételével gondoskodik az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételéről.

A Nemzeti Jogszabálytárban (a továbbiakban: Njt.) történő publikálási kötelezettség teljesülésének vizsgálatkor megállapítottam, hogy sem az Alaprendelet szükséges időállapotai, sem a Módosító rendelet nem került közzétételre az Njt. felületén, ami ellentétes a 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. § (2)-(3) bekezdésével és 4/A. § a) pontjával, valamint az Mötv. 2. § (2) bekezdésével.

Fentiek alapján a hivatkozott rendeleteknek a 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. §-a és 4/A. §-a szerinti közzétételéről gondoskodni szükséges az Mötv. 2. § (2) bekezdése szerinti nyilvánosság biztosítása érdekében.

A 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 8/A. § (2) és (4) bekezdése a következőképp rendelkezik:

„8/A. § (2) A jegyző a képviselő-testület által megalkotott, a polgármester és a jegyző által aláírt és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon kihirdetett önkormányzati rendeletet legkésőbb a kihirdetést követő harmadik munkanapon, a (4) bekezdésben meghatározott módon küldi meg az illetékes kormányhivatalnak.”

„8/A. § (4) A jegyző a (2) és (3) bekezdés szerinti esetben az önkormányzati rendeletet, valamint a (3) bekezdés szerinti tájékoztatást az (1) bekezdés szerinti felület (a továbbiakban: Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) igénybevételével küldi meg a kormányhivatalnak.”

Az Mötv. 52. § (2) bekezdése a 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 8/A. § (5) bekezdésével összhangban rögzíti továbbá, hogy a jegyző a helyi önkormányzat képviselő-testülete, a képviselő-testület bizottsága, társulása, valamint a részönkormányzat testülete ülésének jegyzőkönyvét az ülést követő tizenöt napon belül a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul igénybevételével küldi meg a kormányhivatalnak.

Fentiek alapján az Alaprendelet ellentétes a 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 8/A. § (2), (4) és (5) bekezdésével, valamint az Mötv. 52. § (2) bekezdésével.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján a felhívásban foglaltakat szíveskedjen megvizsgálni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy **2022. június 10. napjáig** a törvényes állapot helyreállításáról gondoskodjon és a törvényességi felhívás nyomán megtett intézkedésekről **2022. június 15. napjáig** tájékoztasson!

Tatabánya, elektronikus bélyegző szerinti időpontban

Tisztelettel:

Dr. Kancz Csaba kormány megbízott megbízásából és nevében:

dr. Lengyel Tímea
osztályvezető